

ALBERTO BENEGAS LYNCH (H)
MARTIN KRAUSE

PROYECTOS PARA UNA SOCIEDAD ABIERTA

I



ABELEDOPERROT
BUENOS AIRES

INDICE GENERAL

Prólogo.....	9
--------------	---

CAPÍTULO I

JUBILACIONES: CUENTA REGRESIVA A LA MISERIA

1.	La “previsión social” no fue ni previsoras ni social	13
2.	¿Reparto vs. capitalización o monopólico vs. pluralista?	17
2.1.	La Argentina quebró los dos sistemas.....	27
2.2.	La oferta política	31
2.3.	Las bondades de la capitalización	33
2.4.	Experiencias de reformas previsionales	35
3.	Pregunta: ¿qué sistema jubilatorio?	41
3.1.	Los individuos y su capacidad de previsión.....	41
3.2.	El costo de oportunidad	46
3.3.	Qué tenían los argentinos de antes	47
4.	Respuesta: Hechos	53
4.1.	¿Por qué un sistema obligatorio?	53
4.2.	El peso de la prueba	57
4.3.	No tenemos un problema de “sistema jubilatorio”, tenemos una deuda	58
4.4.	Alternativas que brinda el mercado.....	59
5.	Apertura en las jubilaciones	61
5.1.	La necesidad de regulación	61
5.2.	Fuerzas políticas en favor del cambio.....	66

ANEXO ESTADISTICO

1.	Cálculo del costo de oportunidad del sistema previsional.....	69
	Resumen de supuestos y convenciones.....	71
2.	Cálculo del costo de las remuneraciones al <i>stock</i> actual de jubilados y pensionados.....	71
2.A.	Cajas de Comercio e Industria	71
2.B.	Caja de Autónomos.....	72
2.C.	Caja de Estado y Servicios Públicos.....	72

2.D. Costo de las erogaciones del sistema nacional de previsión en concepto de prestaciones a los actuales jubilados y pensionados	73
3. Cálculo del total de la deuda con los actuales aportantes al Sistema Nacional de Previsión	73
3.A. Aspectos metodológicos	73
3.B. Cálculo de la deuda con los cotizantes de la Caja de Autónomos	75
3.C. Cálculo de la deuda con los cotizantes de la Caja de Estado y Servicios Públicos	75
4. Deuda total del sistema de previsión	76
5. Proyección de la deuda al año 1996-2000	76
Cuadro 1-A. Cálculo del costo de oportunidad del sistema previsional	77
Cuadro 1-B. Alternativas de jubilación. Cálculo de la renta vitalicia	77
Cuadro 2. Distribución etaria de la población de jubilados y pensionados	79
Cuadro 2-A-1. Caja de Industria y Comercio	80
Cuadro 2-A-2. Flujo de fondos de las erogaciones. Caja de Industria y Comercio	81
Cuadro 2-B-1. Caja de Autónomos	82
Cuadro 2-B-2. Flujo de fondos de las erogaciones. Caja de Autónomos	83
Cuadro 2-C-1. Caja de Estado y Servicios Públicos	84
Cuadro 2-C-2. Flujo de fondos de las erogaciones. Caja de Estado y Servicios Públicos	85
Cuadro 2-D-1. Costo total de las erogaciones del sistema previsional en concepto de prestaciones (haber = 82% del salario). En dólares	87
Cuadro 3-A-1. Distribución etaria de los cotizantes al sistema nacional de previsión. En miles de personas	88
Cuadro 3-A-2. Estimación de la distribución etaria de los cotizantes. Caja de Industria y Comercio	89
Cuadro 3-A-3. Estimación de la cantidad de cotizaciones de cada grupo de edad y del total de la deuda	90
Cuadro 3-B-1. Estimación de la distribución etaria de los cotizantes. Caja de Autónomos	90
Cuadro 3-B-2. Estimación de la cantidad de cotizaciones de cada grupo de edad y del total de la deuda	91
Cuadro 3-C-1. Estimación de la distribución etaria de las cotizaciones. Caja de Estado y Servicios Públicos	91

Cuadro 3-C-2. Estimación de la cantidad de cotizaciones de cada grupo de edad y del total de la deuda	92
Cuadro 3-D-1. Cálculo de la deuda con los aportantes de las distintas cajas.....	92
Cuadro 3-D-2. Flujo de fondos de la deuda con los actuales aportantes en dólares	93
Cuadro 4-A. Deuda total del sistema (en dólares y en % del P.B.I.)	94
Cuadro 5-A. Proyección del costo del sistema previsional (para el año 1996).....	95
Cuadro 5-B. Proyección del costo del sistema previsional (para el año 2000).....	96

RESUMEN

**JUBILACIONES:
CUENTA REGRESIVA A LA MISERIA**

Jubilaciones: cuenta regresiva a la miseria.....	97
La situación actual.....	99
Costo de oportunidad.....	100
El caso chileno	101
La propuesta.....	102

CAPÍTULO II

**LEGISLACION LABORAL
CONTRA LOS MAS NECESITADOS**

1. Introducción.....	105
1.1. Confrontación en vez de cooperación	105
1.2. Las oportunidades de trabajo	113
2. Prejuicios sobre el trabajo	118
2.1. ¿Es el trabajo una mercancía?.....	118
2.2. La teoría subjetiva del valor.....	120
2.3. El funcionamiento del mercado de trabajo.....	121
2.4. Resultados y no procesos	124
2.5. El poder desigual de negociación.....	124
2.6. La justificación del poder monopólico de los sindicatos.....	127

3.	La regulación estatal.....	132
3.1.	Salario mínimo.....	133
3.2.	Contrato de trabajo y proyecto de "Ley de Empleo".....	134
3.3.	Seguridad en el trabajo.....	138
3.4.	Convenciones colectivas	141
3.5.	El monopolio sindical	144
3.6.	Los conflictos laborales	146
3.7.	Las obras sociales.....	150
3.8.	El desempleo y más sobre el nuevo proyecto de "Ley de Empleo"	152
3.9.	Igual valor por igual trabajo.....	157
3.10.	Aguinaldo y asignaciones familiares	159
3.11.	Los costos de la legislación laboral	160
4.	La libertad de contratación: otro aspecto del proyecto de la "Ley de Empleo"	161
5.	La reforma laboral.....	165
5.1.	Los contratos en libertad.....	165
5.2.	Condiciones de trabajo.....	167
5.3.	La salud.....	169
5.4.	El desempleo.....	172
6.	Libres para elegir	173
6.1.	Resumen de nuestra propuesta	176

ANEXO 1

**ENUMERACION DE LOS INSTRUMENTOS
DISPUESTOS POR LA LEGISLACION VIGENTE**

I.	Accidentes del trabajo. Ley 9688 y modificaciones	179
II.	Jornada legal de trabajo. Ley 11.544	181
III.	Horario de apertura y cierre de los comercios. Ley 21.660.....	181
IV.	Servicio de empleo. Ley 13.591	181
V.	Arbitraje obligatorio. Ley 16.936	182
VI.	Salario mínimo vital y móvil. Ley 16.459.....	182
VII.	Requisitos a cumplimentar por los empleadores en caso de establecer suspensores, reducciones de la jornada o despidos por causas económicas. Decreto 328.....	182
VIII.	Estabilidad. Decreto ley 33.302	183
IX.	Igualdad de valor de la mano de obra de la mujer. Ley 20.392.....	183

X.	Higiene y seguridad en el trabajo. Ley 19.587.....	183
XI.	Normas relativas al seguro colectivo de vida obligatorio. Decreto 1567.....	184
XII.	Fondo de garantías de créditos laborales. Ley 23.472.....	184
XIII.	Asignaciones familiares. Ley 18.017	185
XV.	Policía del trabajo. Ley 18.608.....	186
XVI.	El contrato de trabajo. Ley 20.744.....	186
XVII.	Asociaciones sindicales de trabajadores. Ley 23.551	193
XVIII.	Derechos de los trabajadores a controlar el pago de los aportes y contribuciones a cargo del empleador. Ley 23.449.....	194
XIX.	Convenciones colectivas de trabajo. Ley 14.250.....	194
XX.	Proyecto de Ley de Empleo	195
XXI.	Proyecto de Ley de Accidentes de Trabajo	205
XXII.	Proyecto de Ley de Sancamiento Patrimonial de las Aso- ciaciones Sindicales de Trabajadores.....	208

ANEXO 2

ANALISIS DEL PROYECTO DE LEY NACIONAL
DE EMPLEO

1.	Introducción.....	209
2.	Análisis de los instrumentos.....	210
2.1.	Regularización de las relaciones laborales	210
2.2.	Nuevas modalidades de contratación	211
2.3.	Consejo Nacional del Empleo, la productividad y el salario mínimo vital y móvil	213
2.4.	Seguro de desempleo.....	214
2.5.	Nuevo régimen de indemnizaciones por despido in- justificado	214
2.6.	Otras disposiciones.....	215
3.	Consideraciones finales.....	217
	Cuadro 1. Relación costo laboral/salario efectivo	218
	Gráfico 1. Evolución de la tasa de desocupación. Total del país.....	219
	Gráfico 2. Evolución de la tasa de subocupación. Total del país.....	220
	Gráfico 3. Evolución del salario real. Salario medio industrial	221
	Gráfico 4. Evolución del costo laboral. Para una empresa indus- trial.....	222
	Gráfico 5. Leyes laborales y migraciones. Protección laboral vs. inmigrantes	223

RESUMEN

**LEGISLACION LABORAL
CONTRA LOS MAS NECESITADOS**

Legislación laboral contra los más necesitados	225
Salario monetario y no monetario	226
En torno a la ley de empleo.....	228
Nuestra propuesta.....	229

CAPÍTULO III

**¿EL ESTADO Y EL AMBIENTE
SON EL MAL ESTADO DEL AMBIENTE?**

1. El Estado y el medio ambiente	231
1.1. Generando temor	231
1.2. El Estado debe actuar.....	236
1.3. El desarrollo sustentable	239
2. Necesidad de la planificación	241
2.1. La falta de información	246
2.2. Políticas contradictorias.....	248
2.3. El fracaso del Estado ecologista.....	252
2.4. Derechos de propiedad y mercado	258
3. Problemas y soluciones	269
3.1. La erosión de los suelos pampeanos.....	269
3.2. El sobrepastoreo de ganado ovino.....	278
3.3. El uso de plaguicidas y fertilizantes	280
3.4. La tala de bosques.....	286
3.5. La energía.....	292
3.6. La contaminación de las aguas	294
3.7. La contaminación de la atmósfera	303
3.8. Residuos peligrosos.....	310
3.9. Tratamiento de residuos.....	312
3.10. La fauna silvestre.....	315
4. Problemas globales	319
4.1. El calentamiento global.....	319
4.2. La lluvia ácida	322
4.3. El agujero de ozono	324
5. Protectores del ambiente.....	325
5.1. Un poco más de lo mismo.....	325
5.2. El ojo del amo... ..	328
5.3. Desregulación ecológica.....	332

ANEXO

**INICIATIVAS PRIVADAS
DE PROTECCION AMBIENTAL**

I.	Introducción.....	338
II.	Iniciativas privadas de protección ambiental.....	339
	1. Iniciativas privadas de protección ambiental sin fines de lucro	339
	1.1. Organizaciones no gubernamentales (ONG).....	339
	2. Iniciativas privadas de protección ambiental con fines de lucro.....	340
	2.1. Con fines deportivos	340
	2.2. Con fines industriales.....	341
	2.3. Con fines turísticos.....	343
	2.4. Como estrategia comercial.....	344
III.	Conclusión	345

RESUMEN

**¿EL ESTADO Y EL AMBIENTE
SON EL MAL ESTADO DEL AMBIENTE?**

El Estado y el ambiente son el mal estado del ambiente	347
¿El Estado o el ciudadano?	348
Planteo del problema	348
Poblemas ecológicos argentinos	350
Iniciativas privadas de protección ambiental.....	353
Un sistema alternativo	354